

**KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS)
DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna
Memperoleh Derajat Sarjana S-1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh:

ARMANDA DIAN KINANTI

NIM. E0011041

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2015

**KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS)
DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna
Memperoleh Derajat Sarjana S-1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh:

ARMANDA DIAN KINANTI

NIM. E0011041

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2015

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS)
DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011**

Oleh

Armanda Dian Kinanti

NIM E0011041

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 7 Oktober 2015

Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Djuwityastuti, S.H., M.H.

NIP. 19540511 198003 2 001

Sapto Hermawan, S.H., M.H.

NIP. 19800909 200501 1 001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS) DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011

Oleh

Armanda Dian Kinanti

NIM E0011041

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 28 Oktober 2015

DEWAN PENGUJI

1. Ambar Budhisulistyawati, S.H., M.Hum : (.....)
NIP 19571112 198303 2 001

Ketua

2. Djuwityastuti, S.H., M.H : (.....)
NIP 19540511 198003 2 001

Sekretaris

Mengetahui

Dekan

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum

NIP 19601107 198601 1 001

MOTTO

Tidak ada masalah yang tidak bisa diselesaikan, selama ada keinginan kuat untuk segera menyelesaikannya

Sesuatu yang belum dikerjakan seringkali tampak mustahil, kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik

(Evelyn Underhill)

Cara untuk menjadi di depan adalah memulai sekarang. Jika memulai sekarang, tahun depan anda akan tahu banyak hal yang sekarang tidak diketahui, dan anda tidak akan mengetahui masa depan jika anda menunggu-nunggu

(Nabi Muhammad SAW)

PERSEMBAHAN

Karya Penulisan Hukum (Skripsi) ini Penulis dedikasikan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan Rahmat, Karunia, dan Ridho-Nya kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
2. Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi tauladan bagi Penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
3. Ayahanda Bapak Sutarman dan Ibunda Endang Sutartinah atas kasih sayang yang tidak pernah habisnya tercurah serta doa yang tiada henti disetiap sholatnya. Terima kasih banyak Penulis ucapkan untuk papa dan mama yang telah memberikan kasih sayang dan dukungan sehingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
4. Kakak-kakakku tercinta Dito Ari Wicaksono dan Rusliana Febiyanti yang telah memberikan dukungan dan motivasi secara moril kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat, karunia, dan ridho-Nya Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul **KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS) DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011** dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis dengan besar hati akan menerima segala masukan yang dapat memperkaya pengetahuan Penulis di kemudian hari.

Dengan selesainya Penulisan Hukum (Skripsi) ini, maka dengan segala kerendahan hati Penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini:

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum. yang memberikan kemudahan kepada Penulis dalam proses belajar mengajar dan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
2. Bapak Moch. Najib Imanullah S.H., M.H., Ph.D., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik yang memberikan kemudahan kepada Penulis dalam proses Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
3. Ibu Djuwityastuti, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi I yang telah memberikan bimbingan, nasihat, dan arahan selama proses penulisan hukum ini.
4. Bapak Sapto Hermawan, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi II yang telah memberikan bimbingan, nasihat, dan arahan selama proses penulisan hukum ini.
5. Bapak Pranoto, S.H., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

6. Bapak Dr. Soehartono, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan selama di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang dengan keikhlasan hati telah memberikan bekal ilmu kepada Penulis selama Penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
8. Staf Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak membantu Penulis selama proses Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
9. Bapak dan Ibu Staf Bagian Akademik, Bagian Kemahasiswaan, Bagian Tata Usaha Universitas Sebelas Maret Surakarta.
10. Kedua Orang Tua Penulis, Bapak Sutarman dan Ibu Endang Sutartinah terima kasih atas kasih sayang yang tidak pernah habis tercurah serta doa yang tiada henti dalam setiap sholatmu. Terima kasih atas dukungannya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
11. Kakak-kakak Penulis tercinta Dito Ari Wicaksono dan Ruslana Febiyanti yang telah memberikan dukungan dan motivasi secara moril kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
12. Sahabat Penulis Stephen Tiodo Banardiyo, Dita Clara Shinta, Bintang Ayu Soraya, Dika Arum Permatasari, Idha Sri Suryani, Fadhillah Nurrachmah yang selalu ada bagi Penulis dalam suka maupun duka.
13. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Angkatan 2011 Septina Ayu Handayani, Nurlaila Yukamujrisa, Sulistyanto Widagdo, Istiningrum, dan semua teman-teman yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan inspirasi selama perkuliahan.
14. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) Nia, Era, Puji, Vina, Ridwan, Rozi, yang telah berjuang sama-sama selama melaksanakan salah satu program dalam kegiatan Universitas.

15. Semua pihak yang telah membantu dalam terselesaikannya Penulisan Hukum (Skripsi) ini yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Semoga sehalal kebaikan Bapak, Ibu, dan teman-teman semua dapat menjadi amalan dan mendapatkan balasan kebaikan dari Allah SWT.

16. Almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat kemampuan Penulis yang masih sangat terbatas. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang bersifat membangun dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini sangat Penulis harapkan dan semoga kedepannya Penulis akan lebih baik lagi. Semoga Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat bermanfaat dalam kemajuan hukum di Indonesia.

Surakarta, 22 Oktober 2015

Penulis

Armanda Dian Kinanti

ABSTRACT

Armanda Dian Kinanti. 2015. E0011041. THE AUTHORITY OF SOCIAL SECURITY AGENCY IN SOCIAL SECURITY FUND MANAGEMENT BASED ON ACT NUMBER 24 OF 2011. Legal Writing. Faculty of Law of Sebelas Maret University Surakarta.

This study aims to determine the forms of investment which can be done either BPJS BPJS Health and BPJS Employment based on authority contained in Act No. 24 of 2011 on BPJS and mechanisms for the management of the Social Security Fund in accordance with the applicable legislation. This research uses normative law research prescriptive. Legal source material used consisted of primary law and secondary law. The approach used in this study is the approach of legislation (statute approach). The technique of collecting legal material with a literature study (library research). Legal materials analysis techniques performed by deductive analysis. Social Security Fund is a trust fund belonging to all participants which is a set of contributions and investment results managed by BPJS as the governing body for the payment of benefits to participants. Law No. 24 of 2011 on BPJS stated that BPJS as the governing body authorized to administer the Social Security Fund in the form of investment. However, the Act has not been described in detail concerning the management of the Social Security Fund. Results of this study is that the form of investment set out in government regulations on asset management of social security mentioned there are differences in investment between BPJS Health and Employment where BPJS only do short-term investments in the form of deposits, while the Employment BPJS undertake long-term investments consist of deposits, debt securities corporate, stocks, mutual funds, securities, real estate, repurchase agreements, direct investment, building land or land with buildings, as well as regional bonds. Management of Social Security Fund conducted BPJS done with the planning, implementation, and monitoring and evaluation. BPJS possessed the authority to manage the Social Security Fund is directly raises the burden of accountability, whereby when an error occurs in the management of the Social Security Fund, the Board of Directors which bears responsibility.

Keywords: *social security administrator, social security funds, investment*

ABSTRAK

Armanda Dian Kinanti. 2015. E0011041. KEWENANGAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL (BPJS) DALAM PENGELOLAAN DANA JAMINAN SOSIAL BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 24 TAHUN 2011. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk-bentuk investasi yang dapat dilakukan BPJS baik BPJS Kesehatan maupun BPJS Ketenagakerjaan berdasarkan kewenangannya yang tercantum dalam Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang BPJS serta mekanisme pengelolaan atas Dana Jaminan Sosial tersebut sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku. Jenis penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif. Sumber hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*). Teknik pengumpulan bahan hukum dengan studi kepustakaan (*library research*). Teknik analisis bahan hukum dilakukan dengan analisis deduktif. Dana Jaminan Sosial adalah dana amanat milik seluruh peserta yang merupakan himpunan iuran beserta hasil pengembangannya yang dikelola oleh BPJS sebagai badan pengelola untuk pembayaran manfaat kepada peserta. Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang BPJS menyatakan bahwa BPJS sebagai badan pengelola berwenang untuk mengelola Dana Jaminan Sosial dalam bentuk investasi. Namun dalam Undang-Undang tersebut belum dijelaskan secara rinci mengenai pengelolaan atas Dana Jaminan Sosial tersebut. Hasil penelitian ini ialah bahwa bentuk investasi yang diatur dalam peraturan pemerintah tentang pengelolaan aset jaminan sosial disebutkan terdapat perbedaan investasi antara BPJS Kesehatan dan Ketenagakerjaan dimana BPJS Kesehatan hanya melakukan investasi jangka pendek berupa deposito sedangkan BPJS Ketenagakerjaan melakukan investasi jangka panjang yang terdiri dari deposito, surat utang korporasi, saham, reksadana, efek, *real estate*, *repurchase agreement*, penyertaan langsung, tanah bangunan atau tanah dengan bangunan, serta obligasi daerah. Pengelolaan Dana Jaminan Sosial yang dilakukan BPJS dilakukan dengan tahap perencanaan, pelaksanaan, serta pengawasan dan evaluasi. Adanya kewenangan yang dimiliki BPJS dalam mengelola Dana Jaminan Sosial tersebut secara langsung menimbulkan beban pertanggungjawaban, dimana ketika terjadi kesalahan dalam pengelolaan Dana Jaminan Sosial maka Direksi yang dibebani tanggung jawab.

Kata kunci: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial, Dana Jaminan Sosial, dan investasi

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Sampul Depan.....	
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan Penguji.....	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Halaman Motto.....	v
Halaman Persembahan.....	vi
Abstrak.....	vii
Abstract.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Bagan.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Karangka Teori.....	16
1. Tinjauan tentang Kewenangan.....	16
2. Tinjauan tentang Jaminan Sosial	18
3. Tinjauan tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional.....	21
4. Tinjauan tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial.....	27
5. Tinjauan tentang Transformasi Badan Penyelenggara Jaminan Sosial.....	32

6. Tinjauan tentang Asuransi.....	40
7. Tinjauan tentang Dana Jaminan Sosial.....	46
8. Tinjauan tentang Investasi.....	46
B. Kerangka Pemikiran.....	52
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
A. Pengelolaan Dana Jaminan Sosial dalam Bentuk Investasi yang dilakukan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) berdasarkan Kewenangan dalam Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011.....	55
1. Aset BPJS.....	57
2. Aset Dana Jaminan Sosial.....	60
a. Dana Jaminan Sosial BPJS Kesehatan.....	68
b. Dana Jaminan Sosial Ketenagakerjaan.....	70
B. Mekanisme Pengelolaan Dana Jaminan Sosial yang Menjadi Kewenangan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS) Berdasarkan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011	81
1. BPJS Kesehatan.....	83
a. Tahap Perencanaan.....	84
b. Tahap Pelaksanaan.....	89
c. Tahap Pengawasan dan Evaluasi.....	95
2. BPJS Ketenagakerjaan.....	99
a. Tahap Perencanaan.....	99
b. Tahap Pelaksanaan.....	103
c. Tahap Pengawasan dan Evaluasi.....	109
BAB IV PENUTUP.....	113
A. Simpulan.....	114
B. Saran.....	116
DAFTAR PUSTAKA.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Karakteristik BPJS sebagai Badan Hukum Publik.....	4
Tabel 2.	Perbedaan antara Asuransi Komersial dan Asuransi Sosial.	45
Tabel 3.	Batasan Investasi Dana Jaminan Sosial BPJS Kesehatan dan BPJS Ketenagakerjaan.....	77

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Kerangka Pemikiran.....	52
----------------------------------	----